

Промышленность Кыргызской Республики и экономический рост

Saule Ermekbaeva (International Academy of Management, Law, Finance and Business, Kyrgyzstan)

Industrialization of the Kyrgyz Republic and Economic Growth

Abstract

Transition to the market relations negatively affected the industries economy of the Kirghiz Republic. The economic crisis, in the first years of independence of the Kirghiz Republic, caused the main loss to industrial production. Kirghizstan from the agrarian-industrial country turned into country producing the raw-material. Now after long and difficult years of transformation of the Kirghiz economic system it is important to analyze tendencies and particularities of her economic development. In this article was done such an attempt the special attention was given to questions of development of industrial sector of economy of the Kirghiz republic and objective reasons constraining growth of economy of Kirghizstan.

JEL codes: P21, O47

1 Введение

Одной из важнейших отраслей национальной экономики Кыргызской Республики, оказывающей значительное влияние на экономический рост является промышленность и всё то, что сегодня входит в её состав.

Переход на рыночные отношения негативно отразился на промышленности Кыргызской Республики. Передача государственной собственности в частные руки не вывела предприятия промышленности на стабилизационный уровень, не способствовала привлечению частного капитала и введению принципов корпоративного права, института менеджерского и доверительного управления. Наоборот, большинство структур промышленного сектора оказались не готовы к выживанию, противостоянию конкуренции и другим факторам рыночной экономики. Приватизированные предприятия, ставшие акционерными, по существу, свернули производство, сократили численность работников и стали объектом противостояния между руководителями предприятий и их коллективами. Сегодня предприятия промышленного сектора, в инвестиционном плане, слабо привлекательны, а их продукция не конкурентоспособна. Государственная налоговая политика также не способствовала развитию отрасли. Такая ситуация в промышленности сложилась вследствие недостаточной проработанности мер государственного регулирования, несовершенства законодательной базы, механизма разгосударствления и приватизации предприятий, разрыва экономических связей и отсутствия в рамках СНГ согласованной налоговой, ценовой, таможенной политики, слабой проработанности межправительственных соглашений и механизмов их реализации, большого оттока высококвалифицированных инженерных кадров.

Экономический кризис, в первые годы независимости Кыргызской Республики, нанес основной урон промышленному производству. Объем промышленного производства в 1995 году составил лишь 27% от уровня 1990 года. Страна из аграрно-индустриальной превратилась в аграрно-сырьевую. Сокращение объёмов производства в целом по промышленности составило более чем на 50%, а отраслях пищевой промышленности на 83,3 %, машиностроении и металлообработке – на 84,0%, производстве строительных материалов – на 80,0 %, легкой промышленности – на 73,0 %. Резко снизились темпы роста в топливном комплексе: добыча угля сократилась в 7,5 раза, газа – в 2,9 раза, нефти – в 2 раза.

Реализация крупного инвестиционного проекта по разработке золоторудного месторождения «Кумтор» приостановила данную тенденцию. Но в дальнейшем тенденция снижения доли секторов реальной экономики в структуре ВВП продолжилась. Этот процесс сопровождался стабильным ростом сектора услуг, доля которого в ВВП в 2010 году превысила 45,9%. Таким образом, в настоящее время с учетом доли всех секторов экономики Кыргызской Республики можно квалифицировать как сервисную. Другая особенность экономики страны заключается в том, что реализация в ней крупных проектов может существенно повлиять на показатели экономического развития.

На 1 января 2011 года число предприятий и производств, функционирующих в промышленном секторе, составило 2090 единиц, численность занятых в которых было 200 тысяч человек, ими было выработано продукции на 124 411,5 млн. сом (Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Кыргызстан в цифрах, Бишкек, 2011).

В структуре промышленности наибольший удельный вес приходится на долю отраслей обрабатывающей промышленности – 80,5%, по формам собственности данный сектор подразделяется на государственную, муниципальную и частную.

Сегодня нет крупных отраслей машиностроения или легкой промышленности, которые доминировали раньше. Тем не менее, 50% поступлений в бюджет обеспечивается промышленным сектором, для сравнения: сектор услуг обеспечивает – 35 %, аграрный сектор – 4-5%.

Таким образом, институциональные изменения, которые были неизбежны в условиях перехода к рыночным отношениям, существенно изменили отраслевую структуру промышленности. Под воздействием внешних и внутренних факторов, проблемы в промышленном секторе остаются, что вполне закономерно в условиях перехода на новую систему хозяйствования – рыночную экономику. Однако прошло уже почти 20 лет, а промышленность республики не полностью адаптирована к рыночным условиям, общий уровень промышленного производства не стабилизируется, не осуществляется целенаправленная государственная промышленная политика, которая была бы неразрывно связана с общей экономической стратегией государства. Приоритетные направления в отраслях промышленности все ещё четко не обозначены. В связи с этим и уровень экономического роста в национальной экономике республики не высок.

2 Факторы и причины, сдерживающие экономический рост страны

Первый и очевидно главный фактор – это ограниченность финансовых ресурсов, дефицит бюджета. Инвестиционная активность, особенно в промышленной сфере очень низка. Сюда также следует отнести несовершенство налоговой и кредитной системы и, следовательно, недостаточно эффективное использование кредитов. Структурная перестройка экономики осуществляется медленно, и ещё ниже темпы формирования рыночной инфраструктуры. Почти во всех отраслях экономики Кыргызстана конкурентная среда недостаточно развита и, стимулы развития бизнеса, как малого, так и среднего, достаточно слабы. Велико влияние таких факторов как наличие бедности в стране, безработица, несоблюдение законов и нормативно-правовых актов. Всё это вместе взятое значительно снижают эффективность производства во всех отраслях экономики республики. Поэтому чтобы обеспечить экономический рост, прежде всего, необходимо поднимать важнейшую отрасль экономики Кыргызстана – промышленность, которая сегодня нуждается в серьезном обновлении и диверсификации.

Немаловажный фактор, тормозящий развитие промышленности – это налоговая политика. В Кыргызстане в ходе последней налоговой реформы был принят новый Налоговый кодекс, который вступил в силу с 1 января 2009 года. Новым Налоговым кодексом были сокращены количество и значительно снижены и ставки косвенных налогов:

- НДС – был уменьшен с 20% до 12%;
- налог на платные услуги населению (4%), налог на автодороги (0,8%), налог для ликвидации чрезвычайных ситуаций (1,5%) – были объединены в один налог - налог с продаж (от 1 до 3%).

Вместе с тем проведенный анализ показал, что этих мер недостаточно. До сих пор остаются высокими ставки косвенных налогов. Они позволяют предпринимателю получить достаточный (для устойчивой деятельности и развития) доход только, если его бизнес высоко рентабельный (рентабельность, при этом, должна составлять 100% и выше). Если же рентабельность бизнеса ниже этого уровня (у большинства предпринимателей страны рентабельность бизнеса ниже этого уровня), то получить доход (достаточный для устойчивой деятельности и развития) при существующей налоговой системе до сих пор невозможно. Таким образом, промышленные предприятия получают прибыли не счет расширения производства, а счет повышения цены на готовый товар, что в свою очередь делает продукцию кыргызских предприятий неконкурентоспособной по цене.

Еще одним фактором, тормозящим экономическое развитие страны, являются НДС на импорт – 12% и таможенная пошлина 10%, которые представляют собой существенный барьер не только при ввозе товаров, необходимых для повседневной жизни граждан (товаров народного потребления), но и при ввозе сырья и оборудования для вновь создаваемых и действующих предприятий.

На предприятиях промышленности Кыргызстана все еще велики ставки отчислений по социальному страхованию. Как известно, одной из причин возникновения в стране «двойной бухгалтерии», при начислении и выплате заработной платы работникам, являются высокие ставки страховых взносов в Социальный фонд. На сегодняшний день доля работодателя составляет 17,25%, а доля работника 10%, что в совокупности составляет 27,25% от начисленной в пользу работника заработной платы.

Законодательство по платежам в Социальный фонд также содержит в себе ряд других существенных недостатков, которые тормозят развитие экономики. Законодательством предусмотрены несоразмерно высокие штрафы в размере 100, 200 процентов от неуплаченных вовремя предпринимателями сумм страховых взносов. Так заплатив в Социальный фонд основную сумму долга, плюс 200% штрафа, а также пени за каждый день просрочки, предприниматель прекратит свою деятельность, а экономика страны от этого только потеряет, так как в стране одним предпринимателем станет меньше.

От 10 до 15 % предприятий в числе производственных факторов, препятствующих инновациям, назвали высокий экономический риск, отсутствие возможностей кооперирования, неразвитость инновационной структуры, неопределенность сроков инновационного процесса, недостаток информации о новых технологиях и рынках сбыта, отсутствие квалифицированного персонала и невосприимчивость к нововведениям (Z. Kudabaev "Economic Growth of Kirghizstan: Role of Sectors of Economy").

Существенными причинами, препятствующими инновациям, были названы такие экономические факторы, как недостаток собственных средств и финансовой поддержки со стороны государства, низкий платежеспособный спрос на новые продукты, высокая стоимость нововведений, длительный срок их окупаемости. Эти причины указали 10–11 % предприятий. Около четверти предприятий назвали основной или решающей причиной недостаток собственных денежных средств.

События апрельской революции в Кыргызстане обнажили другие проблемы, препятствующие притоку внешних и внутренних инвестиций:

- возможность произвольного лишения собственности (национализация);
- повсеместное нарушение прав интеллектуальной собственности;
- отсутствие независимой судебной власти.

Несмотря на существующие нормы законодательства, в реальности мы являемся свидетелями широкой кампании государства по национализации имущества, объявленного, как принадлежащее представителям бывшего режима. Новая власть Декретами Временного Правительства Кыргызской Республики, без суда и следствия, национализировала около 40 объектов, включая промышленные объекты, предприятия сектора энергетики и сотовой связи, несколько пансионатов, зон отдыха и земельных участков на озере Иссык-Куль, иную дорогостоящую собственность прежних владельцев. Все подобные действия следует считать незаконными.

В результате таких действий бизнесмены предпочитают сворачивать свой бизнес в Кыргызстане, так по сведениям Союза предпринимателей Кыргызстана, с апреля по август 2010 года только в соседний Казахстан были перенаправлены инвестиции на 300 миллионов долларов.

Иными словами, сегодняшнее положение дел говорит о полном игнорировании государством института частной собственности в Кыргызстане и отсутствии действенных способов противостоять нарушению государством прав собственников и инвесторов.

Помимо возможности лишения собственности со стороны государства, в Кыргызстане собственники всегда оставались незащищенными от криминала.

Решением проблемы защиты прав собственности могут стать:

- прекращение практики национализации, противоречащей законодательству;
- установление более четких критериев, предусматривающих справедливые механизмы изъятия имущества и компенсации его стоимости;
- криминализация корпоративного рейдерства как особого состава преступления;
- введение практики персональной ответственности чиновников через возмещение расходов пострадавших лиц за счет бюджета, где государство в регрессном порядке будет вправе взыскать все эти суммы с заработной платы провинившихся работников.

3 Перспективы развития промышленности Кыргызской Республики

Перспектива развития промышленности Кыргызской Республики может быть обеспечена за счет структурной и секторальной перестройки, как на уровне отраслей, так и на уровне первичных хозяйствующих субъектов и достижения на этой базе гибкой, восприимчивой к рынку сферы, позволяющей повысить уровень экономической и продовольственной независимости республики на базе устойчивого развития промышленного сектора. Это, естественно предполагает образование новых предприятий, использующих новые наукоёмкие и инновационные технологии, модернизацию и техническое перевооружение действующих, привлечение отечественных и иностранных инвестиций при ограниченности внутренних финансовых ресурсов, совершенствование нормативной правовой базы, улучшение финансово-кредитной, налоговой, таможенной, инновационной и инвестиционной политики и других условий, способствующих дальнейшему развитию отраслей промышленности.

Основная цель развития промышленного сектора в перспективе – это обеспечение выпуска конкурентоспособной продукции, с тем, чтобы была возможность выйти на мировой рынок и произвести эффективную интеграцию промышленности Кыргызстана в мировые хозяйственные экономические связи.

Развитие промышленного сектора действительно является перспективным для обеспечения экономического роста. Даже простое достижение дореформенного уровня промышленного производства,

что является вполне реальной задачей, означает удвоение этого сектора и, соответственно, значительный рост ВВП, занятости и сокращение бедности.

В промышленном секторе современного Кыргызстана наблюдаются две тенденции развития. Первая тенденция – за счет привлеченных иностранных инвестиций и использования самых современных технологий продукция введенных в действие предприятий конкурентоспособна и сразу вышла на экспорт. Благодаря реализации таких проектов (примером могут служить предприятия по разработке месторождения «Кумтор» или по производству стекла «Интерглас»), в развитии промышленного сектора удалось добиться перелома, и, начиная с 1996 г. наблюдалась положительная тенденция роста промышленного производства, прерванная в 2009 году негативным влиянием мирового экономического кризиса.

Вторая тенденция – производство продукции с низкой конкурентоспособностью, где по состоянию на 1 января 2007 г. на складах предприятий скопилось нереализованной продукции на сумму более чем на 2,5 миллиардов сомов, из нее 92% на предприятиях обрабатывающей промышленности. Доля убыточных предприятий в промышленности на протяжении ряда лет сохраняется на уровне 38–40 % от общего их числа

Таким образом, необходимо решить задачу обеспечения устойчивого роста промышленного производства, и здесь есть две возможные стратегии: «восстановительного роста», «догоняющего роста» и «прорыва».

Восстановительный рост подразумевает достижение высокого уровня промышленного производства за счет загрузки существующих производственных мощностей и ранее обученной рабочей силы. Но по-видимому, мы слишком опоздали для того, чтобы воспользоваться преимуществами стратегии восстановительного роста, по причине сильной изношенности основных фондов и естественного старения населения.

Возможны два варианта реализации стратегии догоняющего развития. Первый, когда в данной стране адаптируются достижения стран-лидеров. В этом случае будет достигнута только одна цель: не увеличивать разрыва. Естественно, такая стратегия догоняющего развития не может стать основной в нашей республике. Второй вариант предполагает не только адаптацию достижений стран-лидеров, но и поиски, и нахождение новых способов (институты, механизмы), неизвестных более развитой стране. Именно такая стратегия догоняющего развития позволила многим странам, например Японии, Корее не только сократить разрыв, но и самим выйти на передовые рубежи в развитии их промышленного сектора.

Решающим фактором должна стать активная инновационная политика. К сожалению, даже докризисные исследования предприятий республики (проведенные Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики в 2004 году) показывают, что большинство предприятий промышленного сектора не уделяют должного внимания внедрению инноваций.

В целях достижения прибыльности предприятий и увеличения платежеспособности населения необходимо разработать государственную инновационную программу, предусматривающую меры по активизации предприятиями инновационной деятельности. Причем эти программы должны в обязательном порядке предусматривать реальные преференции для предприятий, занимающихся инновационной деятельностью.

Общеизвестно, что Кыргызстан располагает большими запасами минерально-сырьевых, водно-энергетических, земельных, рекреационных и других видов ресурсов. Республика располагает промышленными запасами цветных и редких металлов, угля, естественных строительных материалов, термальных и минеральных вод. Ртуть, редкоземельные элементы, олово, вольфрам, золото, молибден, полиметаллы, редкие металлы, нерудное сырьё – мрамор, сиенит, гранит – все это сырьё для развития цветной металлургии.

Наиболее перспективные отрасли промышленности на сегодня – отрасли топливно-энергетического комплекса: электроэнергетика, угольная и нефтегазовая. Дальнейшее освоение гидроэнергетических ресурсов и наращивание энергетической базы – это первоочередная задача. Более 90,0% электроэнергии, потребляемой на рынке Кыргызстана, вырабатывается на гидроэлектростанциях. По оценкам экспертов гидроэнергетический потенциал Кыргызстана освоен примерно на 10,0% и составляет 142 млрд. кВт/час. Следовательно, перспектива этой отрасли весьма велика.

В Кыргызстане реальны предпосылки развития нефтегазовой промышленности, которая на сегодня имеет 15 разрабатываемых нефтяных и газовых месторождений. По данным Министерства экономического развития и торговли Кыргызской Республики, запасы нефти на 7-ми нефтяных месторождениях составляют 11,6 млн. тонн, запасы газа на 3-х газовых месторождениях – 4,9 млрд. тонн. Добыча сырой нефти и природного газа – это капиталоемкие отрасли и в их развитие были привлечены значительные объемы инвестиций, порядка 10 млн. долларов США. К сожалению, техническое оснащение нефтегазовой отрасли республики – устаревшее. Значительные средства необходимы для технического переоснащения отрасли.

Следующими по значимости и перспективности представляются горнодобывающая и металлургическая промышленности. Эти отрасли базовые и обеспечивают около 40,0 % всего промышленного производства. Сейчас на полную мощность работает только Кумтор, остальные месторождения требуют освоения. Общие карьерные запасы Кумтора оцениваются примерно в 300 тонн золота.

Кроме золота в республике имеются большие запасы олова, вольфрама, сурьмы, ртути и редкоземельных металлов, на базе которых функционируют металлургическая промышленность, представленная такими предприятиями как Хайдарканский ртутный комбинат, Кадамжайский сурьмяной комбинат, Кара-Балтинский горнорудный комбинат.

Кыргызская Республика может занять ведущие позиции в Центральном- Азиатском регионе по производству сурьмы и её соединений, редкоземельных элементов иттриевой группы. По разведанным запасам ртути Кыргызстан также занимает ведущее место. В свое время выпускаемая в Кыргызстане сурьма и другие редкие металлы экспортировались во многие страны мира. Поэтому расширение масштабов освоения месторождений цветных и редких металлов – задача архиважная. Сложность заключается в том, что ценные месторождения расположены в высокогорных, труднодоступных местах, для эксплуатации которых требуются значительные финансовые средства и современная горная техника. Необходимо комплексное освоение месторождений цветных и редких металлов совместно с другими природными ресурсами, это позволит занять трудовые ресурсы, поднять социально-экономический потенциал высокогорных районов республики.

Перспективы развития легкой промышленности Кыргызстана, представляющей хлопкоперерабатывающую отрасль, текстильную, швейную, кожевенно-обувную, меховую и отрасль переработки шерсти, особенно велики. Особенность данной отрасли – полная обеспеченность собственными сырьевыми ресурсами: шерстью, хлопком, шкурой крупного и мелкого рогатого скота и т.д.

Наряду с крупными структурами, в промышленном секторе Кыргызстана, необходимо развитие малых и средних предприятий, которые выпускали бы товары широкого потребления. Сегодня в страны зарубежья вывозится большой объем сырья за небольшую плату. Этот процесс должен быть приостановлен и реализован механизм стимулирования поставщиков хлопка, шерсти, кожи и т.д., в целях переработки сырья на собственных предприятиях легкой промышленности. Особенно важную роль в перспективе может сыграть текстильно-швейное производство, где возможности создания и дальнейшего развития малых и средних предприятий особенно благоприятны. Продукция текстильно-швейного производства пользуется устойчивым спросом на рынках России, Казахстана и других стран СНГ, возрастает её экспорт. Однако предприятия текстильно-швейного производства не смогут выйти на высокий экспортно-ориентированный уровень без соответствующей государственной поддержки и регулирования.

Одной из важнейших отраслей промышленности является перерабатывающая, на долю которой приходится 1/3 от общего объема промышленной продукции и четвертая часть экспортных поставок. В состав перерабатывающей промышленности входит сахарная, табачная, ликероводочная, плодоовощная и другие отрасли, представленные 205 предприятиями и более чем 5000 мини-цехов. Однако мощностей этих структур недостаточно, чтобы переработать всю сельхозпродукцию (овощи, фрукты, мясо и т.д.) и местное сырье, такое как шерсть, кожа, мех, хлопок, цветные и редкие металлы. К примеру, из общего объема выращенной в республике сельхозпродукции перерабатывается только 22,0%, большая часть теряется из-за отсутствия современных методов переработки, упаковки, хранения, транспортировки и т.п. Поэтому резкое наращивание мощностей в этой отрасли является одной из главных задач развития экономики Кыргызстана.

Компактное сосредоточение незанятого населения обуславливает возможность создания небольших структур непосредственно в сырьевых районах. Поэтому быстрое строительство небольших предприятий и цехов, насыщение их производственными мощностями позволит сократить бедность, обеспечив занятость, прежде всего сельского населения, а также выпуск продукции на экспорт, снижение ее цен, организация производства конкурентоспособных изделий, отвечающих международным стандартам заготовки сырья, упаковки готовой продукции, транспортировки, реализации и т. д. – все это проблемы, требующие быстрого решения и реагирования со стороны государства.

В Кыргызстане за последние годы наблюдается широкомасштабные строительные работы, как в государственном, так и в частном секторе. В связи с этим имеет место нехватка строительных материалов, особенно цемента, шифера, леса и т.д. Поэтому промышленность строительных материалов и родственные ей отрасли должны иметь приоритетное развитие, возможности и сырьевая база для этого имеются.

В республике имеются значительные запасы известняка, гипса, глины, песка, гравия, естественного и декоративного камня, мрамора, гранита. Организовать их переработку на месте до получения готовой продукции – это сложная, но выполнимая задача.

Таким образом, минерально-сырьевая база республики позволяет приоритетно развивать отрасли цветной металлургии, топливно-энергетического комплекса, перерабатывающей и легкой промышленности, промышленности строительных материалов.

Необходимо также создать благоприятные условия для привлечения иностранного капитала и увеличивать количество совместных предприятий, транснациональных корпораций и прочих рыночных структур.

Важнейший приоритет в развитии промышленного сектора следует отдать росту экспорта: электроэнергии, продуктов переработки сельскохозяйственного сырья, т.е. продуктов питания и готовой продукции легкой промышленности. Наряду с экспортом собственной продукции, следует усилить реэкспорт и транзитную торговлю товарами, поступающими из стран СНГ и дальнего зарубежья.

Основой развития любой структуры, от фирмы до промышленного комплекса, являются финансовые средства. Большим тормозом развитию приоритетных отраслей промышленности выступают ограниченность финансовых ресурсов. Это положение усугубляется политической нестабильностью в республике. Страна, пережившая две революции, каждая из которых по-своему отбросила экономику государства назад, оказалась в тяжелейшем финансовом состоянии. Поэтому отечественные предприятия испытывают огромные трудности в мобилизации капитала и, это становится одним из сдерживающих факторов в развитии промышленного сектора. Механизм долгосрочного промышленного и внешнеторгового кредитования не отлажен. В связи с этим очевидна необходимость создания финансовых институтов развития для обеспечения роста промышленного сектора республики и содействия экспорту. Таких институтов необходимо как минимум два.

Первый институт должен выполнять роль банка развития, предоставляющего денежные средства в долгосрочное пользование. На эти цели можно использовать средства накопительной части пенсионных отчислений, а также привлечение средств международных институтов развития.

Второй институт, это экспортно-импортное кредитное учреждение, которое предоставляет кредитные средства на короткий срок. Его основной задачей станет кредитование оборотных средств предприятий, осуществляющих экспортно-импортные операции. Для функционирования этого кредитного учреждения можно привлечь финансирование кредитных линий стран - основных внешнеторговых партнеров.

4 Заключение

На протяжении последних 20 лет в промышленности Кыргызской Республики произошли значительные структурные изменения, которые сопровождались снижением ее эффективности. Экономическая политика государства преимущественно оказывала негативное влияние на восстановление и развитие промышленности. Улучшение ситуации в промышленности для действующих предприятий потребует значительных усилий в части преодоления нагрузки, которая накопилась с начала 90-х годов. Это касается не только финансовых обременений, но и их технологической отсталости. Та часть промышленности, которая сохранилась, сегодня нуждается в переходе на новый этап развития. Условия конкуренции диктуют необходимость применения современных технологий и промышленных масштабов. Только в этом случае удастся оставаться прибыльным. В то же время, конкурентоспособность может быть повышена за счет внедрения инноваций, одним из ключевых элементов их привлечения являются иностранные инвестиции. Инвестиционная привлекательность страны является базовым условием для успеха в реализации промышленных проектов.

Литература

- Инвестиции в Кыргызской Республике 2006-2010. Бишкек, НСК КР, 2011
- Койчуев Т. Избранные сочинения в 3 томах: Том 2, Постсоветская перестройка: теория, идеология, реалии, Бишкек (Кыргызстан), 2007г.
- Налоговый Кодекс Кыргызской Республики. Бишкек, Академия, 2008
- Промышленность Кыргызской Республики 2006-2010. Бишкек, НСК КР, 2011
- 20 лет независимости Кыргызской Республики. Бишкек, НСК КР, 2011г.
- Z. Kudabaev Economic Growth of Kirghizstan: Role of Sectors of Economy. The Review of Central Asian Studies Vol. 2 (November 30, 2009) Institute of Central Asian Studies, Kangnam University, Korea