

# Потенциал Развития Торгово-Экономического Сотрудничества Кыргызстана в Условиях Углубления Интеграции

## Potential of Development of Trade and Economic Cooperation of Kyrgyzstan under Conditions of Deepening Integration

Asst. Prof. Dr. Asel Dzhailova (State Service for Regulation and Supervision of the Financial Market, Kyrgyzstan)

Prof. Dr. Arzybek Kozhoshev (State Service for Regulation and Supervision of the Financial Market, Kyrgyzstan)

### Abstract

The main directions of trade and economic cooperation of Kyrgyzstan at the present stage are considered. Structural changes in trade and economic cooperation of Kyrgyzstan are identified in the context of deepening integration processes. The assessment of foreign economic activity of Kyrgyzstan is presented. The factors of unbalanced development of the foreign trade turnover of Kyrgyzstan, as well as a decrease in the volume of attracting foreign investment, are highlighted. The positive shifts in the foreign trade of Kyrgyzstan within the framework of the EAEU and the efficiency of the use of investments of the main economic partners are determined. The directions of the effective use of potential and prospects for improving trade and economic cooperation of Kyrgyzstan within the EAEU and the implementation of the Silk Road integration model are substantiated. Particularly highlighted are the opportunities for the dynamic development of foreign economic cooperation of Kyrgyzstan with the countries of Central Asia for the joint use of the economic potential of the region.

### 1 Введение

Современный мир характеризуется развитием и углублением двух противоположных тенденций: глобализации и регионализации мирохозяйственного развития. Глобализация мирохозяйственной системы сопровождается усилением торгово-экономических отношений, стандартизации и взаимозависимостью экономического развития, широким развитием глобальных систем коммуникации и цифровизации мировой экономики.

В то же время, глобализация стирает особенности развития национальных экономик, приводит к размыванию национальной идентичности и самобытности развития государств. Обостряются проблемы несбалансированного развития мировой экономики, одностороннего конкурентного преимущества и недобросовестной конкуренции, неэквивалентного товарного обмена, бедности и миграции. Следствием глобализации являются периодически возникающие глобальные экономические кризисы, сопровождающиеся существенными геополитическими и социально-экономическими изменениями. В условиях перманентно развивающейся череды финансовых, экономических и социальных кризисов слабеют фундаментальные основа глобализации- неолиберальная модель развития экономики и т. д.

Под воздействием и в противовес глобализации активно развиваются процессы региональной экономической интеграции. Практически в каждом географическом континенте мира возникли и успешно функционируют более 90 региональных экономических интеграционных формирований [1]. Причем, в отличие от процессов глобализации, практика развития региональных интеграционных формирований (н-р, ЕС) способствует более сбалансированному экономическому развитию государств-участников интеграционного формирования, что достигается проведением единой экономической политики, формированием и сбалансированным функционированием национальных и наднациональных органов управления и институтов.

Развал СССР и становление на постсоветском пространстве независимых суверенных государств сопровождался развитием не только политического суверенитета, но и развитием широкомасштабных дезинтеграционных процессов. Рыночные реформы, либерализация торговли способствовало тому, что внешнеэкономическая деятельность суверенных государств в основном стала ориентироваться на развитые страны Запада, Азии, Востока. В целом коренной перелом в экономической и внешнеэкономической политике бывших союзных республик стал основным фактором сильного спада объемов и темпов роста ВВП в начальные и последующие годы реформ.

Дезинтеграция экономических отношений сильно ударила по социально-экономическому развитию всех без исключения бывших союзных государств. Несоразмерность и дисбаланс в проведении экономических реформ, политический антураж и эгоизм лидеров суверенных государств также в немалой степени способствовал дальнейшему усугублению дезинтеграционных процессов на постсоветском пространстве.

В то же время, укрепление суверенитета бывших союзных государств, рост конкуренции на мировых рынках, развитие социальной напряженности в отдельных странах выступили факторами, способствующими формированию и развитию интеграционных отношений на постсоветском пространстве исключительно на новой рыночной основе. Причем, на ранних стадиях возможности региональной экономической интеграции ограничивались странами постсоветского пространства (договора о создании Содружества Независимых Государств). Впоследствии на постсоветском пространстве была реализована идея евразийской интеграции, что привело к созданию в 2015 г. Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) [2]. Впервые на крупнейшей материковой территории мира в единое экономическое пространство объединились пять независимых суверенных государств - Армения, Кыргызская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация.

Параллельно евразийской интеграции страны СНГ активно включаются в процесс реализации китайской стратегии Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП). Страны Центральной Азии (Таджикистан, Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан), выступили с проектами сопряжения планов национального развития с ЭПШП [3]. Для Кыргызстана этот проект важен с точки зрения развития транспортно-логистического потенциала, выхода на емкий потребительский рынок КНР с экологической продукцией АПК, эффективного использования гидроэнергетического потенциала, а также в качестве важнейшего источника трансферта передовых технологий и крупных инвестиций в экономику страны. Развертываются исследования крупного регионального проекта «Большая Евразия», которая подразумевает создание сети зон свободной торговли, межблоковых торгово-экономических партнерств и сопряжение региональных интеграционных процессов на всем евразийском материке [4]. В последние годы вновь активизировались усилия по углублению интеграционных процессов в странах Центральной Азии. Активное участие Кыргызстана в указанных интеграционных формированиях будет способствовать динамичному социально-экономическому развитию в контексте совершенствования торгово-экономического сотрудничества.

## 2 Основная Часть

Функционирование экономики Кыргызской Республики в условиях углубления интеграционных процессов характеризуется в целом положительными изменениями макроэкономических показателей, обеспечению сбалансированности национальной экономики, совершенствованию торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. Экономика Кыргызстана эффективно трансформируется в евразийское экономическое пространство, развивает инвестиционное сотрудничество в рамках реализации интеграционной модели Возрождения Шелкового пути, налаживает взаимовыгодное торгово-экономическое сотрудничество со странами Центральной Азии.

В качестве важнейших результатов интеграционного эффекта для развития экономики Кыргызстана в ЕАЭС за последние четыре года следует отнести:

- обеспечение макроэкономической стабильности и устойчивых темпов роста национальной экономики; сравнительно высокие темпы роста ВВП среди стран ЕАЭС;
- низкий уровень инфляции;
- опережающий рост промышленного производства, особенно, легкой и пищевой промышленности; рост экспорта продукции в страны ЕАЭС и сокращение разрыва между экспортом и импортом продукции;
- положительные тренды в изменении внутриотраслевой структуры важнейшей отрасли национальной экономики-сельского хозяйства, возрождение и динамичное развитие традиционных ее отраслей;
- стабильный рост доходов населения и денежных переводов в республику [6].

Важно отметить, что среди государств-участниц ЕАЭС экономика Кыргызстана показывает сравнительно высокие темпы роста ВВП. Рост ВВП страны в 2018 году по сравнению с 2015 годом составил 17,0%, продукции промышленности -38,2%, сельского хозяйства-3,4 %, строительства-62,1 %, инвестиции в основной капитал выросли на 13,2%. За период 2015-2018 гг. темпы роста ВВП республики были соответственно на 6,0 ;4,4; 2,8 и 1,0 пункта выше среднего ее значения по ЕАЭС.

Сравнительно высокие темпы роста ВВП Кыргызской Республики по сравнению со среднеевразийскими, в основном обеспечены за счет восстановления и эффективного использования потенциала отраслей промышленности республики, а также развития отраслей АПК республики. За указанный период удалось достичь достаточно высоких темпов объемов наращивания производства в легкой и пищевой промышленности, а также на предприятиях горнодобывающей отрасли. Это является следствием проводимой эффективной инвестиционной политики по линии Кыргызско-Российского инвестиционного фонда. В результате за указанный период модернизированы и начали функционировать ряд крупных предприятий пищевой промышленности, а также введены в действие новые предприятия легкой промышленности.

Вместе с тем, Кыргызстан по основным макроэкономическим показателям находится на последнем месте в ЕАЭС (табл.1). В Кыргызстане, по сравнению со средними данными по ЕАЭС на порядок ниже производится ВВП на душу населения, самой низкой являются доходы населения. По сравнению с

Россией, являющейся самой развитой в экономическом отношении страной ЕАЭС, эти показатели соответственно ниже в 8,5 и 2,9 раза. Также среди стран ЕАЭС самым высоким также является государственный долг Кыргызстана.

Показатели	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Числ. нас, млн.чел.	2,9	9,5	18,4	6,4	146,8
Стоим.ВВП, млрд.долл.	12,4	53,9	172,9	8,1	1661,0
ВВП на душу нас, в долл	4188	6283	9462	1332	11312
Прод.пром,млр.долл	3,5	53,9	79,9	3,6	1104,6
Прод. с/х ,млр.долл.	1,8	9,3	12,8	3,0	81,9
Госдолг,вмлр.ед.нац.вал.	3340	45,4	1537	311	10360
Отн. госдолга к ВВП,в %	54,6	35,6	20,2	48,0	10,0
Ср.мес.зарплата, долл	358	470	471	236	695

**Таблица 1:** Основные макроэкономические показатели стран ЕАЭС в 2018г **Источник:** Данные ЕЭК, Нацстаткома и Нацбанка КР

Это является следствием неэффективности проводимых экономических реформ в стране, предшествующих до вступления страны в ЕАЭС, обуславливающих крупные диспропорции в структуре национальной экономики. По-прежнему в экономике страны значительную роль играет сельское хозяйство и сектор услуг, в то же время слаба развита индустриальная база национальной экономики. В Кыргызстане только в последние годы объёмы производства промышленной продукции превысили значения предреформенного уровня. В то же время сложившаяся индустриально-инновационная структура национальных экономик Российской Федерации, Республики Казахстан и Беларусь, где на долю промышленности приходится почти третья часть экономик, в целом обеспечивает высокие их макроэкономические показатели и сравнительно высокую конкурентоспособность национальной экономики. Что касается самого сельского хозяйства страны, экстенсивный характер ее развития, не способствует ее динамичному и эффективному развитию. Об этом свидетельствует то важное обстоятельство, что объёмы производства сельскохозяйственной продукции еще не достигли предреформенного уровня, что сказывается на проблемах продовольственного самообеспечения населения страны.

Одним из успешных и традиционных направлений углубления интеграционного процесса в ЕАЭС, является развитие торгово-экономического сотрудничества между государствами-участниками. Причем, расширяются не только объёмы взаимной торговли, но и происходит существенное совершенствование структуры внутреннего рынка. Нивелируются таможенные, технические барьеры расширения внутренней торговли между странами - участниками интеграционного формирования. Вводятся стандарты на потребительские и производственные товары и услуги, соответствующие мировым ее аналогам, что позитивно отражается на модернизации производственной базы национальных экономик.

Растет внешнеторговый оборот Кыргызстана и меняется ее структура в пользу усиления торгово-сотрудничество со странами ЕАЭС (табл.2). В 2018году внешнеторговый оборот страны составил 5602,5 млн долл. США и по сравнению с 2016 года увеличился на 10,9 %. В то же время со странами ЕАЭС он сложился в объеме 2179,2 млн долл. США и увеличился на 14,3 %. Причем доля стран ЕАЭС в общем объеме товарооборота республики выросла до 38,9 %, в том числе экспорт составляет 33,9 % и импорт - 40,8% и в целом страны ЕАЭС занимают первые места как во внешнеторговом обороте, так и экспорте продукции из Кыргызстана, так и в импорте продукцию в Кыргызстан.

	Россия	Казахстан	Беларусь	Армения
<b>2015</b>				
экспорт	166,8	210,7	5,6	0,2
импорт	1460,2	553,2	51,4	0,3
<b>2018</b>				
экспорт	314,1	247,2	7,0	0,1
импорт	1239,9	502,0	34,1	0,6

**Таблица 2-**Динамика внешней торговли Кыргызстана со странами ЕАЭС, в 2015-2018 годы, млн. долл. США **Источник:** Данные ЕЭК, Нацстаткома и Нацбанка КР

Наибольшую долю в 2018 году во взаимной торговле Кыргызской Республики со странами ЕАЭС занимала Российская Федерация - 66,26% и Казахстан -31,95%. Совершенно неразвиты торгово-экономические связи Кыргызстана с Белоруссией (1,75%) и Арменией (0,03%). Также наибольшую долю в экспорте во взаимной торговле Кыргызской Республики занимает Россия - 55,25%, значительна доля и Казахстана -43,49%, при этом на Республику Беларусь приходится - 1,22 и Армению -0,02%. В импорте

превалирует также доля Российской Федерации (69,78%) и Республики Казахстан (28,26%), на Беларусь приходится 1,92% и Армению –0,03% всего импорта [9].

В качестве положительной тенденции развития торгово-экономического сотрудничества Кыргызстана со странами ЕАЭС следует особо отметить значительный рост экспорта отечественной продукции и снижения импорта. Экспорт продукции Кыргызстана вырос в Российскую Федерацию в 1,9 раза, в Казахстан – на 23.5 % и в Беларусь - на 25.0 %. Рост экспорта отечественной продукции на рынки ЕАЭС сопровождается соответствующим снижением объемов импорта, что свидетельствует о тенденциях растущей сбалансированности структуры внешней торговли Кыргызстана со странами ЕАЭС.

В целом положительная динамика развития торгово-экономического сотрудничества Кыргызстана в рамках ЕАЭС свидетельствует о положительном влиянии интеграционных процессов. Несмотря на то что со стороны отдельных партнеров по ЕАЭС, периодически создаются преграды для расширения торгово-экономического сотрудничества, евразийская интеграция способствует ее углублению, что является одним из важных условий дальнейшего развития единого евразийского экономического пространства.

Однако, евразийская интеграция также наглядно высветила сохранение негативных тенденций в экономическом развитии Кыргызстана, ограничивающего рост потенциала взаимовыгодного торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. К таким факторам относятся сохранение зависимости экспортноориентированных отраслей промышленности от поставок импортного сырья. Практически вся легкая промышленность Кыргызстана, продукция которой востребована на евразийском рынке, работает на импорте тканей и технологического оборудования из КНР или Турции. Такая зависимость от поставок импортного сырья, для производства которой в республике имеются все необходимые базовые условия (развитая овцеводство, хлопководство), негативно сказывается на конкурентоспособности и устойчивом развитии данной важнейшей национальной отрасли.

Евразийская интеграция также, несмотря на определенный рост экспорта агропродукции (молочной продукции, овощей, фруктов), выявила хронические недостатки развития агропромышленного производства в республике. Прежде всего сохранение преимущественно мелкокрестьянской структуры аграрного производства, что сказывается на возможности формирования соответствующих объемов и стандартов сельскохозяйственной продукции, экспортируемой на рынки ЕАЭС. Несмотря на то, что отечественная агропродукция по своим качественным параметрам соответствует всем необходимым стандартам, из-за выше указанных проблем экспортный потенциал отрасли используется неэффективно.

В этом отношении актуальными становятся формирование развитие в регионах республики крупных региональных агропромышленных кластеров по производству экспортноориентированной продукции АПК. На основе развития региональных агрокластеров (по производству и переработке мясной и молочной продукции, овощей и фруктов, хлопка, сахарной свеклы) можно значительно повысить экспортный потенциал отраслей АПК. Реализация указанных направлений развития агропромышленного производства республики также положительно скажется на привлечение инвестиций в АПК из стран основных партнеров ЕАЭС.

Кыргызстану важно и дальше углублять торгово-экономическое сотрудничество в рамках евразийского интеграционного формирования, что будет способствовать в дальнейшем совершенствованию углубленной специализации производства в республике с учетом необходимости более эффективного использования сравнительных преимуществ страны и потребностей евразийского рынка. Углубление специализации, развитие тесных кооперационно-интеграционных связей хозяйствующих субъектов ЕАЭС, несомненно придаст импульс динамичному развитию евразийского экономического союза, повысить экспортный потенциал национальной экономики и в целом конкурентоспособность продукции стран ЕАЭС не только в формате интеграционного формирования, но и за ее пределами.

С целью эффективной трансформации и конкурентоспособного экономического развития Кыргызстана в ЕАЭС следует активизировать привлечение инвестиций и кредитных ресурсов из фондов ЕАЭС для создания совместных предприятий в приоритетных отраслях – в сфере гидроэнергетики, горнодобывающей промышленности, агропромышленного комплекса и т.д. Необходимо создать благоприятные условия для привлечения в республику банковского капитала из стран ЕАЭС, для повышения экспортного потенциала страны на основе прямого договора с регионами России, создавать крупные региональные торгово-логистические центры.

В то же время по-прежнему усугубляется отрицательное сальдо внешнеторгового оборота Кыргызстана с третьими странами, среди которых основным партнером Кыргызстана является КНР. КНР занимает второе место во внешнеторговом обороте Кыргызстана, после Российской Федерации и первое место по притоку иностранных инвестиций в республику.

Для обеспечения сбалансированного торгово-экономического баланса с КНР Кыргызстану следует активно и с выгодой использовать преимущества

экономического сотрудничества по линии «ЭПШП» КНР. КНР представляет интерес для Кыргызстана не только с точки зрения как крупного инвестора, но и как крупного потребителя экологически чистой

продукции сельского хозяйства. В это отношении следует активно развивать взаимовыгодное сотрудничество в области налаживания в республике крупных агротехнопарков по развитию органического земледелия. Необходимо на законодательном уровне решить вопросы для использования в этих целях государственных земель Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий. Создание на этих землях совместных агропредприятий с привлечением передовых агротехнологий из КНР положительно отразится на увеличении объемов производства и экспорта соответствующей продукции в КНР.

В дальнейшем следует в рамках реализации стратегии возрождения Шелкового пути, ориентироваться с экспорта готовой продукции из КНР на экспорт технологического оборудования. В рамках сопряжения Кыргызской Республики для реализации стратегии «ЭПШП» КНР следует активно развивать сотрудничество в сфере создания китайских промышленных предприятий для производства экспортоориентированной на рынки ЕАЭС продукции, создавать крупные региональные логистические центры, технопарки и зоны свободной торговли. Весьма перспективны развитие туризма и туристической отрасли в Кыргызской Республике и эффективная трансформация ее в туристический пояс «ЭПШП».

В последние годы географические и культурно-гуманитарные признаки близости способствуют развитию торгово-экономического сотрудничества Кыргызстана со странами ЦА. Растет взаимный товарооборот Кыргызстана со странами ЦА. За период 2015-2018 гг. в общем внешнеторговом обороте Кыргызстана удельный вес товарооборота со странами ЦА вырос с 17,9% до 19,0 %. Вырос приток инвестиций - с 1,3 до 3,6 %, хотя объем инвестиций остается незначительным. Однако следует признать, недостаточность экономического сотрудничества Кыргызстана со странами ЦА.

Учитывая, что в последние годы в странах ЦА наметилась тенденция роста объемов торговли, инвестиций, меняется политический климат, представляется возможным сдвинуть с мертвой точки развитие интеграционных процессов внутри центрально-азиатских стран (ЦА)-между Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Туркменистаном и придать им более устойчивый и целенаправленный характер.

Следует расширять целенаправленную работу по преодолению существующего дисбаланса в торговле, для чего активизировать торгово-экономическое сотрудничество со странами ЦА, особенно, с Узбекистаном, в рамках заключения межправительственных соглашений.

Экономическая интеграция стран ЦА должна преследовать цели более эффективного использования природно-экономического и трудового потенциала региона. Приоритетными направлениями взаимовыгодного экономического сотрудничества должны стать комплексное освоение природных ресурсов, рациональное использование быстрорастущих трудовых ресурсов, совместное использование гидроэнергетического потенциала, создание разветвленной транспортной и энергетической системы, создание крупных региональных финансово-промышленных групп, развитие потенциала сельских, горных и пустынных территорий и т.д.

### 3 Выводы

- развитие торгово-экономического сотрудничества Кыргызстана в рамках ЕАЭС, несмотря на некоторые положительные сдвиги, требует внесения существенных коррективов в части обеспечения сбалансированности внешнеторгового оборота республики в интеграционном формировании. В этих условиях важнейшими компонентами ее достижения становятся дальнейшее наращивание экспорта и оптимизация импортозамещения в рамках ЕАЭС;
- в целях обеспечения сбалансированного торгово-экономического баланса с КНР Кыргызстану следует активно и с выгодой использовать преимущества экономического сотрудничества в рамках реализации китайской стратегии Возрождения Шелкового пути, развивать сотрудничество в организации совместного производства и экспорта продукции органического земледелия из Кыргызстана в КНР и в дальнейшем ориентироваться с экспорта готовой продукции из КНР на экспорт технологического оборудования;
- в целях развития экономической интеграции с соседними странами Центральной Азии на начальном этапе следует расширять целенаправленную работу по преодолению существующего дисбаланса в торговле, для чего активизировать торгово-экономическое сотрудничество с Узбекистаном, Таджикистаном и Туркменией в рамках заключения взаимовыгодных межправительственных соглашений. В последующем развитие взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества должна стать основой для более углубленной экономической интеграции стран Центральной Азии.

### Литература

- Владимир Путин: Большая Евразия – это цивилизационный проект.- <http://www.stoletie.ru/na>
- Евразийский Экономический Союз в цифрах: краткий статсборник.- Москва, ЕЭК, 2019. – 199 с.

- Евразийский экономический союз-Санкт-Петербург: ЦИИ ЕАБР, 2017.- 296с
- Кыргызская Республика в Евразийском экономическом союзе: первые результаты.-Москва, 2018.-88с.
- Кыргызстан в цифрах: статсборник.-Бишкек, Нацстатком , 2019.-361с
- Платежный баланс Кыргызской Республики, 2018.- Бишкек, Нацбанк КР , 2019.-<https://www.nbkr.kg>
- Региональные организации: типы и логика развития.-СПб: ЦИИ ЕАБР,2016.- 86 с
- С.К Песцов. Большая Евразия: что скрывает фасад вдохновляющей идеи. - <https://cyberleninka.ru/>
- Центрально-Азиатский Союз.- <https://ru.wikipedia.org/wiki>